**О.Р. Мейлиев**

**(Ташкент, Узбекистан)**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ РЕГИОНОВ ПОСРЕДСТВОМ НАЛОГОВОГО МЕХАНИЗМА**

В налоговой системе на развитие предпринимательской деятельности уделяется большое внимание, но вместе с тем еще остаются дастаточно много нерешенных проблем, которые постепенно решаются соответственно с либерализацией экономики и ее модернизацией.

За последные годы в стране приняты серьезные меры по снижению налогового бремени. К примеру в 2014 году налоговая нагрузка в экономической сфере было снижено с 20,5 до 20,0 процента и ставка налога на прибыль юридических лиц была снижена с 9 процентов до 8 процентов и несмотря на такие меры государственный бюджет по отношению к ВВП был завершен профицитом [2].

Снижение налогового бремени приводит к резкому уменьшению государственной доли в составе вновь создаваемой стоимости, служит обеспечению финансовой стабильности субъектов экономики, расширению масштабов предпринимательской деятельности в регионах. Но несмотря на это уровень налогового бремени по регионам и сферам экономики разнятся между собой.

В условиях модернизации экономики страны при развитии регионов становится ясным необходимость иссследования некоторых вопросы развития региональной экономики посредством налогого механизма.

Недостаточное использование возможностей экономики, увилечение безработицы и другие проблемы, связанные с развитием регионов требуют обоснованного и инновационного подхода. Проблемы в социально-экономическом развитии регионов, направленность инвестиционных потоков в развитие регионы, разнообразие условий и возможностей регионов требует рационального ведения экономической политики.

Эффективное организация хозяйственной системы в рамках региональной экономики предопределяет стратегическое развитие экономики регионов. Размещение и развитие производственных мощностей является составной частью экономической политики региональной экономики. В этом плане актуальной задачей сегодняшнего дня является координация межбюджетных отношений и использование имеющегося экономического потенциала. Создание эффективного механизма налоговой системы и обеспечение его действенной работы требует постоянного совершенствования налогового механизма, налоговой политики и каждого налога по отдельности. Проведенные исследования свидетельствуют, что сегодня в системе местных налогов и других обязательных платежей имеются ряд не решенных проблем.

Совершенствование местных налогов и сборов выбирает не только виды налогов, но и поступление их в местный бюджет. В настоящее время доходы, поступающие от местных налогов составляют большую часть доходов местных бюджетов. По нашему мнению, это связано не только эффективным использованием возможностей внедрения местных бюджетов, но и практикой применяемой при регулировании доходов местных бюджетов [1].

Исходя из анализа регулирования местных бюджетов, можно сказать, что до сих пор используется старые механизмы, т.е. самые надежные виды налогов в первую очередь направляются в государственный бюджет и только определенный процент этих поступлений направляются в местные бюджеты когда требуется покрыть затраты местных бюджетов. Использование этого механизма не вызывает интерес со стороны местных хокимиятов в увелечении доходов. Как известно, при определении объема отчислений из общегосударственных налогов не принимается во внимание доля бюджетных доходов, которые составляют эти отчисления. Поэтому, по нашему мнению, при определении процентов отчислений из общегосударственных налогов необходимо по крайней мере установит определенную ставку на 4-5 лет. Именно тогда повышается экономический интерес местных хокимиятов (властей) в аккумулировании средств. В результате повышается устойчивость поступления бюджетных доходов, исчезнут перебои в финансировании проводимых мероприятий, а также повысится эффективность действия механизма местных налогов и сборов.

Еще одним способом усиления устойчивости доходной базы местных бюджетов является совершенствование критериев распределения источников дохода между государственным и местными бюджетами [4].

По нашему мнению, распределение между бюджетами источников дохода должно осущестлятся на основе следующих критериев:

* ресурсные налоги, налоговая база которых неравномерно распределена в различных регионах, а также централизованные налоги, поддерживающие экономическую стабильность - налог на добавленную стоимость, акцизный налог должны быть полностью прикреплены к доходам республиканского бюджета;
* в настоящее время основные требования по развитию предпринимательства, поддержку малого бизнеса возложены на органы местного самоуправления. Это означает необходимость полного прикрепления к местному бюджету выплачиваемых предприятиями налога на прибыль юридических лиц;
* на наш взгляд, налог на доходы физических лиц должен распределятся пропорционально между республиканским и местными бюджетами. Потому что этот налог взимается по принципу постояного места расположения объекта налогообложения и от этого появляется повышенный интерес у местных финансовых органов. Во-вторых, эти налоги имеют значительный вес в доходах общегосударственного бюджета.
* одним из способов усиления доходной базы местных бюджетов считается переход к системе объективных критериев, дающих возможность реального дифференцирования административных регионов в зависимости от уровня их социально-экономического развития. Установленные нормы регулирования доходов могут привести к минимальному обеспечению бюджетными средствами административных регионов.

В настоящее время считается актуальным формирование со стороны государства эффективного механизма регулирования социально-экономического развития регионов. На практике развитых стран одним из важных средств в этом процессе считается регулирование с помощью налогов. Механизм регулирования развития регионов с помощью налогов может быть определен по разному в разное время. На практике развитых стран при регулировании экономики с помощью налогов используются следующие методы:

* осуществление изменений в составе и структуре налоговой системы;
* изменение налоговых ставок и льгот во времени;
* создание свободных экономических оффшорных зон.

В условиях рыночных отношений, государство с помощью налогов регулирует экономику в целом, в результате резко снижается прямое вмешательство государства в экономику. В результате развитие субъектов экономики во многом будет осуществляется в зависимости от налоговой политики, сформированной в стране. В условиях когда налоги составляют государственную долю в доходах налогоплательщиков, их предельный уровень служит развитию экономики, а при сверхпредельном уровне налоговой бремени процветает теневая экономика. Как известно, конечная цель каждого предпринимателя в организации своего дела является получение прибыли, а не платить налоги. Исходя из этого, налоги должны быть справедливыми и не должны быть обременительными.

Имеются определенные факторы, влияющие на неравномерное распределение ресурсов по регионам страны, недостаточное развитие рыночной инфраструктуры, наравномерное развитие промышленности. По этой причине должно учитываться уровень развития регионов при регулировании государством экономики регионов [3].

На наш взгляд в целях развития экономики со стороны государства требуется осуществление следующих мер:

* обеспечение стабильности развитие экономики регионов, достижение последовательного роста валовой региональной продукции, увеличение доли налоговых доходов в валовой региональной продукции;
* последовательное продолжение мер, направленных на снижение налогового бремени для предприятий;
* осуществление мер по повышению инвестиционной активности хозяйствующих субъектов;
* расширение свободы экономической деятельности хозяйствующих субъектов, особенно создание благоприятных условий для развития малого бизнеса и частного предпринимательства;
* повышение роли малого бизнеса и частного предпринимательства в формировании валового регионального продукта и в насыщении товарами внутреннего рынка;
* снижение безработицы в регионах, увеличение средней заработной платы и социальной защиты;
* создание дополнительных экономических условий для расширения экспортного потенциала национальной экономики;
* создание благоприятных условий для привлечения в отдаленные регионы инвестиций;
* повышение роли местных бюджетов в инвестиционной деятельности регионов.

Оптимизация налогового механизма направленного на социально-экономического развития, служит основой для повышения эффективности проводимых реформ. Кроме этого, это создает возможность своевременного и полного формирования доходов местных региональных бюджетов.

**Литература:**

1. Налоговый кодекс Республики Узбекистан. –Т. «Адолат», 2014г. Стр 400.

2. Постановление Президента Республики Узбекистан «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2015 год» от 4 декабря 2014 года, №ПП- 2270.

3. Абдурахманов К.Х., Абдуллаев А.М., Дадабаев Ш.Х. Региональная экономика и управление. Учебник /Под ред. акад. С.С.Гулямова. Т.: “Фан ва технология”, 2007. – 750 с.

4. Маликов Т.С., Хайдаров Н.Х. “Государственный бюджет”: Т. Учебное пособие “IQTISOD-MOLIYA” 2008 г.