**Світлана Ситник**

**(Київ, Україна)**

**ПУБЛІЧНА ПОЛІТИКА ДЕРЖАВИ: СУЧАСНІ СТАНДАРТИ УПРАВЛІННЯ**

Стрімкі соціально-економічні, політичні та культурні зміни як глобального, так і національного характеру, зумовлюють постійні новітні виклики для сучасних держав. Ускладненість соціального середовища, підвищені ризики, невизначеність – це ті фактори, які характеризують процеси прийняття рішень у нинішніх умовах. Держава мусить вступати у взаємодії з іншими суб’єктами, щоб ефективно вирішувати назрілі суспільні проблеми. Взаємодія держави, громадянського суспільства та бізнесу у виробленні політики держави, взаємна відповідальність за прийняті рішення та водночас відповідальність один перед одним – стають трендами розвитку сучасних суспільств.

Поняття «публічне управління» («publicadministration»), «публічна політика» («publicpolicy»), «публічна служба» («publicservice») у вітчизняній управлінській практиці часто ототожнюються відповідно з поняттями «державне управління» «державна політики» та «державна служби». Такі підходи дещо нівелюють сучасні стандарти вироблення політики держави. Подальша інтеграція у європейський простір, актуалізує необхідність засвоєння новітніх підходів до публічного управління та публічної політики.

Публічна політика є складним переплетінням політичних та управлінських процесів у результаті яких відбувається прийняття політичних та управлінських рішень. Політична складова процесу прийняття рішень – це взаємодія політичних акторів, внаслідок якої схвалюється те чи інше рішення. У той час як управлінська – це технічне, інформаційно-аналітичне, інтелектуальне забезпечення процесу. Схема вироблення публічної політики, яка вибудовується, починаючи з ідентифікації проблеми, формування публічного та інституційного порядків денних, обрання тієї чи іншої моделі рішення, формулювання альтернатив рішень, обрання рішення, реалізація, контроль за виконанням, це відображення того як політика впливає на публічне управління.

Політичний підхід до управління з’явився ще на початку1970-х роківта знайшов своє вираження у концепції «публічного політичногопідходу» доуправління («publicpolicyapproach» toadministration). Концепція розглядає, якою мірою кожна стадіяурозробцііздійсненніполітикивпливаєна її загальнуформу. Природа процесу прийняття рішень починає визначати зміст публічного управління.

У енциклопедії з публічного управління та публічної політики Девіда Шульца вказується, що публічна політика – відноситься до процесу, за допомогою якого члени географічної області або політичної одиниці роблять вибір, стосовно своїх областей та питань, що їх турбують. "Публічна" відображає переваги та дії груп людей, найчастіше через їх спільні голоси, які відображені в їх управлінських інститутах, і особливо їх уряду. "Політика" означає правила, керівництва стратегій, процесів, планів і дозволило громадськості до вирішення їх проблемних областей. Термін "публічна політика» використовується не тільки для опису цього процесу і його наслідків, але для означення загального набору інструментів і механізмів, за допомогою яких ці рішення приймаються. Будь-то в наказовому порядку, законодавче голосування, адміністративне нормотворення, досягнення суспільної злагоди, або за замовчуванням, способи вибору, зробленого в інтересах народу – є важливим аспектом процесу публічної політики. Публічна політика відрізняється від публічного управління тим, що вона націлена на "громадські" проблеми, що потребують вирішення, в той час як публічне управління фокусується на процесі, через який вони вирішуються. Публічна політика зберігає державні адміністративні процеси, як один з наборів ресурсів, доступних для вирішення проблем[1, с. 350-351].Публічна політика (publicpolicy) – заснована на механізмах публічного узгодження інтересів заінтересованих сторін, політика органів публічного управління, яка спрямована на досягнення суспільнозначимих цілей та вирішення суспільноважливих задач. Визначальним для публічної політики є процес її вироблення, тобто ціннісний вимір її інтеракцій.

Сучасні підходи до розуміння суті такого явища як «публічна політика»розкриваються у концепціях врядування: Governance, NewPublicGovernance, GoodGovernance, у яких публічна політика виступає як ціль і, водночас, як результат публічного управління.Дані моделі врядування (governancemodel) прийшли у середині 1980 – х років на зміну поширеній на той час управлінській моделі нового публічного менеджменту (NewPublicManagementmodel). Ці дві моделі різняться поглядами на роль держави в суспільстві. У моделі НПМ центральними є цінності, такі як результативність, ефективність та економічність, в протилежність цьому у моделі врядування – взаємодія та діалог між державою і суспільством (стейкхолдерами) є вирішальними[2, с.177-178].

У Світовому Рапорті ООН 2005 року стосовно розвитку публічного секторувказується на трансформацію таких форм публічного управління як «публічне адміністрування» та «публічний менеджмент». Вимоги сьогодення спонукають до того, що сучасне управління повинно набувати ознак так званого «респонсивного управління»(„responsivegovernance”). Термін «responsivegovernance», означає чутливе управління, здатне реагувати на інтереси різних груп та діяти, враховуючи їх інтереси.

Департамент з економічних та соціальних питань ООН (UNDESA) запроваджує термін "зацікавлене Управління" (“EngagedGovernance”), який визначається як інституціональна композиція, яка сприяє залученню громадян безпосередньо до процесу прийняття рішень держави, з тим щоб дати їм можливість впливати на державні політику і програми та, як наслідок, більш позитивно вплинути на їх соціального і економічного життя[3, c. 33].

У моделях урядування (governance) відсутня пряма конотація урядування з державною політикою, оскільки змінюються підходи та ціннісні орієнтири у процесі її вироблення та здійснення.У сучасному світі, організації громадянського суспільства, неурядові організації і приватний сектор відіграють не менш важливу роль у процесах розробки політики держави, аніж самі органи державної влади. Більш активна участь громадян, клієнтів, споживачів і населення стає рисою багатьох урядів і державних і приватних організацій. Люди чекають, щоб бути в змозі бути залучені і мати право голосу у справах уряду і в рішеннях організацій, які впливають на їхні інтереси. Активна участь громад і громадян у цих процесах, створення відповідних інституційних механізмів для забезпечення діалогу з громадами - є ключем до ефективної політики.Результатом таких взаємодії є не державна, навіть не суспільна політика, а саме публічна. Вироблення загальноколективних цілей формується на перехресті дій владних інститутів, громадськості та груп інтересів, які у сукупності складають процес публічної політики. Через інституціональні механізми публічної політики, забезпечується не стільки узгодження різнопланових інтересів, скільки їх пристосування, співіснування, чим і забезпечується взаємовигідне партнерство. Таким чином докорінно змінюється зміст загальноколективних цілей, які постають вже не результатом артикуляції та агрегації загального суспільного інтересу, а є наслідком інтеракцій держави та недержавних акторів.

Механізми публічної політики – це ті механізми, які забезпечують можливості представлення та узгодження позицій заінтересованих сторін у прийнятті політичного, політико-управлінського рішення. За певних політичних режимів держава може блокувати та «відмовлятися» від санкціонування певних суспільних інтересів і вони ніколи не набувають статусу публічного інтересу. Завдання публічної політики створити механізми виявлення і забезпечення суспільного інтересу.Для вироблення програм публічної політики важливим є:

• спосіб, у який актуалізується проблема, виходить на публічний та інституційний порядок денний та набуває ознак суспільнозначимої;

• наскільки заінтересовані сторони мають можливість користуватися каналами доступу до прийняття рішень;

• чи є ці канали;

• чи існують зворотні зв’язки між суб’єктом і об’єктом прийняття рішень тощо.

За певних політичних режимів держава може блокувати та «відмовлятися» від санкціонування певних суспільних інтересів і вони ніколи не набувають статусу публічного інтересу. Завдання публічної політики створити механізми виявлення і забезпечення суспільного інтересу.

Публічна політика – є сферою діалогу влади та суспільства з питань економічної, соціальної, культурної, міжнародної, правової політики держави. Діалогові (інтерактивні) процеси складають основу публічної політики. Вони спрямовані на забезпечення розв’язання суспільнозначимих проблем конкретної сфери політики (соціальної, гуманітарної, транспортної, екологічної тощо) через реалізацію конкретних проектів за участі всіх заінтересованих сторін.

Особливістю вітчизняних політичних процесів є значне зростання вимог, які суспільство пред’являє політичній системі. В ситуації, коли органи державної влади не здатні реагувати на існуючі запити, держава все частіше починає перекладати деякі функції на інших недержавних акторів (взяти, для прикладу, сферу надання соціальних послуг). Тенденція, яка відображає, що недержавні актори все активніше включаються у процеси вироблення політики, спрямованої на забезпечення суспільних інтересів і задач, стає дедалі відчутною. Проте значний дисбаланс влади і впливу, недовіра до опонентів, часто стають тими чинниками, які унеможливлюють публічний діалог та не сприяють налагодженню ефективної взаємодії у вирішенні суспільних проблем.

Окрім цього існує ряд викликів публічній політиці в Україні:

* Перший виклик – адміністративно-бюрократичний виходить з надр самої держави. Публічна політика перебуває в лещатах адміністративно-бюрократичної системи, що відгороджує її від суспільства і спирається на технології маніпулювання громадською думкою.
* Другий виклик публічній політиці – лібертарний. Його сутність полягає в абсолютизації приватних інтересів у життєдіяльності суспільства на противагу публічним інтересам. У результаті публічний інтерес і публічна політика втрачають своє реальне призначення.
* Третій виклик публічній політиці – корпоративістський . Домагаючись зміцнення своїх позицій, олігархічні групи чинять сильний тиск на державну владу та формування державної політики [4,c.7-8]**.**

Необхідність впровадження механізмів врядування, як сучасної моделі публічного управління спонукає до подолання викликів та впровадження практик публічної політики.

**Література:**

1. Schultz D. Encyclopediaofpublicadministrationandpublicpolicy / DavidSchultz. – N.Y. : FactsOnFile, Inc. , 2004. – 526 р.
2. Horton S. CompetencyManagementinthePublicSector: EuropeanVariationson a Theme / SylviaHorton, AnnieHondeghem, DavidFarnham. – Washington : IOS Press, Inc., 2002 – 189 р.
3. CivicEngagementinPublicPolicies: A Toolkit. –NewYork : UnitedNations, 2007. – Р. 139.
4. Оболенський О. Публічне управління: публічна сфера, публічне право і публічна політика – співвідношення понять / О. Оболенський, С. Лукін // Державне управління та місцеве самоврядування. – 2013. – Вип. 2. – С. 3-11. – Режим доступу : http://nbuv.gov.ua/j-pdf/dums\_2013\_2\_3.pdf.