**Юлія Вельможна**

**(Харків, Україна)**

**ОСОБЛИВОСТІ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ГОСПОДАРСЬКИХ ВІДНОСИН- В ГАЛУЗІ НАДАННЯ МЕДИЧНИХ ПОСЛУГ**

Здоров’я населення в цілому і кожної людини зокрема має провідне значення для існування і розвитку держави. Право на медичну допомогу і охорону здоров’я є базовим в системі соціальних прав людини, отож нерідко під час надання медичних послуг зачіпаються права і свободи людини. В умовах формування правової соціальної держави реалізація державної політики, що спрямована на охорону здоров’я населення, можлива лише шляхом застосування ефективного інструментарію державного регулювання цієї сфери.

Актуальність теми данного дослідження виступає внутрішня еволюція системи охорони здоров’я та методи регулювання її життєдіяльності підпорядковані законам. Саме виходячи із цих об’єктивних законів, визначаючих, з одного боку, сутність системи охорони здоров’я, як специфічної галузі державного устрою, з іншого, – формуючих науково обґрунтовані методи її регулювання, можливе забезпечення та практичне здійснення конкретних планів розвитку системи.

Державне регулювання медичної сфери - це сукупність методів впливу суб’єктів управління на медичну сферу як об’єкт, які мають практичний характер та функціональну спрямованість для досягнення визначених цілей. Особливістю державного регулювання, що відрізняє його від управління, є врахування законів ринку в ході реалізації управлінських функцій. Державне управління є теоретичною оболонкою та концептуальною основою реалізації відповідного механізму, а державне регулювання відображене в практичному вимірі з обов’язковим включенням поточних процесів на ринку та їх прогнозів.

Метою цього дослідження є науково-теоретичне визначення змісту суспільних відносин у сфері охорони здоров’я, господарсько-правового забезпечення стимулювання розвитку охорони здоров’я.

Дослідженням проблем державного регулювання сфери охорони здоров’я в Україні займалися Москаленко В. Ф., Комарова І. В., Камінська Т. М., Рожкова І. В., Карпишин Н. І., Карамишев Д. В., Слабкий Г. О. [1], Шевченко М. В, Пашков В. М.[2] та інші. На сьогодні проблеми охорони здоров’я у більшості дослідників асоціюється лише через відносини лікаря та пацієнта або відносини адміністративного підпорядкування та бюджетного фінансування. Проте, незважаючи на глибину розробки даної проблематики і не применшуючи вагомості й значущості внеску вказаних учених, варто зазначити, що теоретичні та практичні аспекти державного регулювання державної медичної системи і ринку медичних послуг в Україні досліджені недостатньо. Проблема вдосконалення механізмів державного регулювання сфери медичної допомоги в Україні ще не стала предметом окремого комплексного дослідження. Потребує вдосконалення чинна нормативно-правова база щодо державного регулювання відносин на ринку медичних послуг, галузевої приналежності цих відносин. Залишається невирішеною проблема забезпечення розвитку цивілізованого ринку медичних послуг та ролі держави у цьому процесі. Також потребує вдосконалення методологічна основа запровадження інноваційної та інвестиційної політики держави у сфері охорони здоров`я.

Реалізація завдань державного регулювання економіки на практиці забезпечується за допомогою різноманітних методів. Методи державного регулювання економіки – це способи впливу держави на сферу підприємництва, інфраструктуру ринку, некомерційний сектор економіки з метою створення умов їхнього ефективного функціонування відповідно до напрямів державної економічної політики [3].

Залежно від засобів впливу розрізняють адміністративні й економічні методи. Адміністративні методи, котрі базуються на силі державної влади, поділяють на заходи заборони, заходи дозволу і заходи примусу, а економічні методи являють собою заходи державного впливу, за допомогою яких створюються відповідні умови, що направляють розвиток соціально-економічних відносин у потрібне державі русло [3]. Таке розмежування методів державного регулювання досить умовне. Будь-який економічний регулятор містить елемент адміністрування, а адміністративно-правові та організаційні методи – економічну складову. За формами впливу методи державного регулювання економіки поділяють на дві групи: методи прямого та непрямого впливу. Методи прямого впливу безпосередньо діють на функціонування суб’єктів ринку за допомогою інструментів адміністративно-правового характеру та економічних інструментів прямого впливу [3]. Методи непрямого регулювання – це методи, які регламентують поведінку суб’єктів ринку не прямо, а опосередковано, через створення певного економічного середовища, котре змушує їх діяти в потрібному державі напрямі. Опосередковане регулювання – це вплив на економічні інтереси. Держава втілює в життя свої рішення на підставі мотивації. У цьому контексті мотивація – це процес спонукання суб’єктів ринку до діяльності в напрямі державних пріоритетів [3].

Стосовно державного регулювання ринку послуг з охорони здоров’я в Україні варто зазначити, що прямі економічні методи полягають у використанні механізмів бюджетного фінансування закладів охорони здоров’я. Адміністративне регулювання ринку послуг з охорони здоров’я в Україні полягає у використанні механізмів стандартизації якості послуг з охорони здоров’я та ліцензуванні діяльності у сфері надання послуг з охорони здоров’я. Стосовно непрямого економічного регулювання ринку послуг з охорони здоров’я в Україні слід зауважити, що широко застосовуються інструменти державного регулювання.

Державне регулювання ринків медичних технологій та медичного обладнання в Україні здійснюється за допомогою використання прямих економічних методів, тобто з використанням механізмів бюджетного фінансування наукових досліджень у сфері охорони здоров’я. Непрямі методи державного регулювання ринків медичних технологій та медичного обладнання в Україні майже не використовуються. Адміністративне регулювання ринку медичних технологій в Україні полягає у використанні механізмів захисту прав інтелектуальної власності шляхом патентування об’єктів інтелектуальної власності. Адміністративне регулювання ринку медичного обладнання в Україні полягає у використанні механізмів реєстрації та сертифікації медичного обладнання.

Слід визнати, що при здійсненні господарської діяльності у сфері охорони здоров’я застосовуються традиційні інструменти господарсько-правового регу- лювання, такі як ліцензування, стандартизація, сертифікація, акредитація тощо. До загальних закономірностей розвитку суспільних відносин слід віднести процес посилення суспільної вимогливості тощо, соціальної орієнтації держав- ної правової політики завданням збереження здоров’я громадян, як основної конституційної цінності[4].

Характерними рисами суспільних відносин у сфері охорони здоров’я є:

1. Специфічні негативні фактори впливу на охорону здоров’я та наявність господарсько-правових засобів їх нейтралізації, зокрема шляхом запровадження нормативів, стандартів і медичної діяльності та її обмежень в сфері комерцій- ного господарювання.

2. Специфічні способи мобілізації, розподілу та використання коштів на охорону здоров’я. Кошти на утримання можуть формуватися не лише з Держав- ного бюджету, а й за рахунок внесків громадян, роботодавців, застрахованих осіб, державних субсидій, коштів місцевих бюджетів які використовуються лише за цільовим призначенням.

3. Економічна природа цих відносин, що відповідає природі суб’єктів гос- подарювання, а також передбачає широке використання засобів державного регулювання господарської діяльності, передбачених у ст. 12 ГК України.

4. Специфічний порядок допуску до діяльності в сфері охорони здоров’я. З одного боку суб’єктом виступає допущений державою чи уповноваженим органом заклад охорони здоров’я, який зобов’язаний або має право надати без- оплатну медичну допомогу чи оплатне медичне обслуговування, а з іншого – цей заклад створюється і функціонує як суб’єкт господарювання, що діє з метою отримання прибутку, або як суб’єкт некомерційного господарювання чи негос- подарюючий суб’єкт.

5. Ці відносини завжди спрямовані на забезпечення особистого немайнового блага – права на здоров’я, яке не змінює немайнового характеру самого блага, супроводжується наданням платних медичних послуг, тобто пов’язане з товарно- грошовою формою.

А перехід до господарсько-правової моделі регулювання цих відносин є природним і цілком відповідає реаліям суспільного життя. Саме тому переведення всіх відносин щодо медичного обслуговування у вартісний, контрольований, договірно-правовий характер з чітко визначеним суб’єктним складом та чітким розмежуванням прав, обов’язків і відповідальності учасників, може бути досягнуто лише в рамках переводу цих відносин у систему господарсько-правового регулювання [5].

Враховуючи вище зазначене, слід стверджувати про необхідність подальшого забезпечення законодавства про охорону здоров’я нормативними передумовами господарсько- правового регулювання в контексті його подальшого розвитку в комплексі з публічно-правовими інститутами господарського права, що в свою чергу свідчить про необхідність розгляду господарсько-правове забезпечення сфери охорони здоров’я з точки зору захисту прав споживачів як учасників господарських праврвідносин, без чого подальший розвиток сфери охорони здоров’я на національному рівні не може бути реалізовано.

**Література:**

1. Слабкий Г.О. Сучасні підходи до фінансування системи охорони здоров’я / Г.О. Слабкий, М.В. Шевченко, О.О. Заглада. – К., 2011. – 345 с.

2. Пашков В. М. Проблеми господарсько-правового забезпечення відносин в сфері охорони здоров’я: автореф. дис…. докт. юрид. наук: 12.00.04 / В.М. Пашков. – Харків, 2010. – 20 c.

3. Система методів державного регулювання економіки [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://fingal.com.ua/content/view/922/39/1/2/. – Заголовок з екрану.

4. Господарсько-правове регулювання в сфері охорони здоровя: доктринальні положення [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://dspace.nlu.edu.ua/bitstream/123456789/7202/1/Pashkov\_475.pdf. – Заголовок з екрану.

5. Інструментарій державного регулювання сфефи охорони здоровя України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: file:///C:/Users/Julia/Downloads/econrig\_2014\_4\_21.pdf. – Заголовок з екрану.

**Керівник:**

кандидат юридичних наук, доцент Єрофєєнко Лариса Василівна.