**Софія Федоряка**

**(Дніпро, Україна)**

**ОСОБЛИВОСТІ РЕФОРМУВАННЯ ТА ФІНАНСОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОБ’ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ**

Питання забезпечення сталого розвитку на місцевому територіальному рівні є надзвичайно актуальними з огляду на потребу низовинної стабілізації соціально-економічного життя нашої держави в умовах економічної кризи та проведення реформи децентралізації. В процесі трансформації місцевого самоуправління принципове значення має належне забезпечення матеріально-фінансової автономії територіальних громад, яка можлива за умови реалізації конституційного принципу самостійності місцевих бюджетів.

Фінансова неспроможність територіальних громад в Україні спричинена, серед іншого, особливостями національної бюджетної системи, а саме обмеженістю дохідної бази місцевих бюджетів. В Європейській хартії місцевого самоврядування зазначається, що такі бюджети мають наповнюватися за рахунок місцевих податків та зборів, розмір яких місцева влада встановлює самостійно у межах належних їй повноважень. Тому виникає потреба у визначенні на довгостроковій основі джерел власних доходів місцевих бюджетів. Таким чином, гостро стоїть питання про збільшення обсягу фінансових ресурсів у розпорядженні органів місцевого самоврядування і формування фінансово спроможних територіальних громад. Це сприятиме створенню засад сталого розвитку об’єднаних територіальних громад через збалансування економічних, екологічних та соціальних інтересів місцево рівня.

Починаючи з 2014 року в Україні прийнято багато важливих нормативно-правових актів, які стосуються децентралізації та міжбюджетних відносин. Першою стала схвалена Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні та затверджено План заходів з її реалізації Урядом України 1 квітня 2014 року. Відповідно до цього плану було внесено зміни до Бюджетного та Податкового кодексів України, якими здійснено перший етап бюджетної децентралізації. Так, зміни до Бюджетного кодексу фактично є основою для стимулювання громад до об’єднання та підвищення їхньої спроможності через механізм переходу бюджетів об’єднаних громад на прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом. У разі об’єднання такі громади наділяються повноваженнями та ресурсами, як у міст обласного значення.

Але все ж таки головною рушійною силою процесу утворення об’єднаних спроможних територіальних громад є фінансове забезпечення їх діяльності, тобто отримання власних повноважень і фінансової бази на виконання цих повноважень. Змінами до Податкового кодексу України з 2015 року передбачено, що органи місцевого самоврядування встановлюють ставки та пільги по платі за землю не тільки в межах, але і за межами населених пунктів.

Децентралізація в Україні торкнулася і загальнодержавних податків, частина з яких має перерозподілятися до місцевих бюджетів, в деяких випадках лише об’єднаних територіальних громад.

Таким чином, податкові надходження до місцевих бюджетів об’єднаних територіальних громад згідно з Бюджетним кодексом є:

1) 60% податок на доходи фізичних осіб.

2) 25% екологічного податку.

3) 100% акцизного податку з реалізації підакцизних товарів.

4) 100% єдиного податку.

5) 100% на прибуток підприємств та фінансовіх установ комунальної власності.

6) 100% податку на майно (нерухомість, земля, транспорт).

Крім того, встановлені наступні збори та інші платежі до місцевих бюджетів об’єднаних територіальних громад:

1) Державне мито.

2) Плата за надання адміністративних послуг, адміністративні штрафи та штрафні санкції.

3) Збір за місця паркування транспортних засобів.

4) Туристичний збір;

5) Плата за ліцензії та сертифікати на певні види господарської діяльності.

6) Надходження від орендної плати за користування майновим комплексом та ін. майном що перебуває в комунальній власності.

7) Рентні плати за користування надрами (в т.ч. для видобування корисних копалин), за спеціальне використання води та водних об’єктів, лісових ресурсів;

8) Орендна плата за водні об’єкти, їх частини.

9) Плата за розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів (банківські депозити).

10) концесійні платежі щодо об’єктів комунальної власності.

11) 75% коштів відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва.

12) 50% грошових стягнень за шкоду, заподіяну порушенням законодавства про охорону навколишнього середовища внаслідок господарської та ін. Діяльності.

13) 10% вартості питної води від суб’єктів підприємницької діяльності, які здійснюють реалізацію питної води через системи централізованого водопостачання з відхиленням від відповідних стандартів.

14) 1,5% коштів від використання (реалізації) частини виробленої продукції, що залишається у власності держави відповідно до угод про розподіл продукції, та/або коштів на території громад, де знаходиться відповідна ділянка надр (газ, нафта).

15) 55% коштів від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення або прав на них, що перебувають у державній власності до розмежування земель державної і комунальної власності.

16) Плата за надання місцевих гарантій.

При формуванні бюджетів об’єднаних територіальних громад слід враховувати такі особливості:

1) Доходи цих бюджетів визначаються відповідно до ст. 64 та 691 БКУ.

2) Видатки та кредитування цих бюджетів визначаються відповідно до ст. 89 і 91 БКУ.

3) Відносини між цими бюджетами та державним бюджетом визначаються відповідно до ст. 97, 99, 100, 102, 1032, 1034 і 108 БКУ.

4) Місцеві запозичення здійснюються відповідно до ст. 16 і 74 БКУ[2].

Органи місцевого самоврядування в селах, селищах, містах районного значення, що не об’єдналися, позбавляються права на виконання делегованих державою повноважень (державних повноважень немає, за ними залишається лише місцеве самоврядування, участі у фінансовому вирівнюванні вони не беруть). Тобто, закріплені доходи за ними – це податок на нерухомість, податок на землю, єдиний податок. Видатками для таких місцевих бюджетів будуть утримання апарату ради та благоустрій території [3, с. 340].

В Україні запроваджена трирівнева система адміністративно-територіального устрою: регіон, район, громада із забезпеченням повсюдності місцевого самоврядування (табл. 1).

Стимулювання громад до об’єднання відповідно до Бюджетного Кодексу України:

- громади, об’єднані відповідно до критеріїв, визначених Законом про добровільне об’єднання територіальних громад, матимуть такі ж повноваження, як міста обласного значення;

- територіальні громади, які об’єднаються до 15 жовтня року, що передує плановому, зможуть перейти на прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом, починаючи з планового бюджетного періоду;

- органи місцевого самоврядування в селах, селищах, містах районного значення, що не об’єдналися, позбавляються права на виконання делегованих державою повноважень;

- систематизовано видаткові повноваження та закріплено за кожною ланкою самоврядування відповідні функції та фінансові ресурси, необхідні для їх реалізації;

- горизонтальне вирівнювання податкоспроможності бюджетів громад з одночасним стимулюванням до нарощування доходної бази [1, с. 243].

*Таблиця 1*

**Модель системи територіальних органів влади України до та після 2015 року**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| До 2015 року: | | |
| Рівень регіону | Обласна державна адміністрація | Обласна рада |
| Територіальні органи міністерств та інших центральних органів виконавчої влади | |
| Рівень району | Районнадержавнаадміністрація | Районна рада |
| Територіальні органи міністерств та інших центральних органів виконавчої влади | |
| Рівень територіальних громад | Міський, сільський, селищний голова | Міська, сільська, селищна рада |
| Виконавчі органи рад | |
| З 2015 року: | | |
| Рівень регіону | Представник Президента в області | Обласна рада |
| Територіальні органи центральних органів виконавчої влади | Виконавчий комітет обласної ради |
| Рівень району | Представник Президента в районі | Районна рада |
| Територіальні органи центральних органів виконавчої влади | Виконавчий комітет районної ради |
| Рівень громади | Голова громади | |
| Рада громади | ВиконавчийкомітетРадигромади |
| Староста | |

Основою фінансового забезпечення місцевого самоврядування являється сукупність фінансових ресурсів території, які можна визначити як фонди коштів, що створюються і використовуються на соціальний і економічний розвиток регіонів. До фінансових ресурсів регіону відносять всю сукупність фінансових ресурсів, які формуються та (або) використовуються для вирішення проблем, пов'язаних з процесами проектування, будівництва, розвитку, функціонування об'єктів та суб'єктів соціально-економічної та інженерно-виробничої інфраструктур регіону, суб'єктів підприємницької діяльності в регіоні. Фінансові ресурси регіону є одним із видів ресурсів, що забезпечують його функціонування і розвиток [4, с. 33].

Фінансове забезпечення та фінансова стійкість місцевого бюджету характеризується наявними ресурсами та відображає спроможність місцевих органів влади виконати покладені на них завдання відповідно до законодавства, тобто фінансову забезпеченість можна трактувати як збалансованість між потребами регіону та його можливостями.

Одним із головних завдань при формуванні бюджетів на сьогодні є забезпечення фінансової рівноваги в процесі їх розвитку. На даному етапі реформування місцевих бюджетів неабиякого значення на буває впровадження середньострокового бюджетного планування як дієвого механізму узгодження соціально-економічної та бюджетної політик. У зв’язку з цим особливо актуалізуються питання оцінки стійкості місцевого бюджету, повинна розглядатися як поточна, так і на довгострокову перспективу.

Характеристика поточної та довгострокової стійкості місцевих бюджетів:

1) Поточна стійкість - заснована на статистичному аналізі параметрів системи, на оцінці поточної господарської кон’юнктури. Означає здатність адаптуватися до змін зовнішнього середовища, що мають локальний характер. Збереження поточної стійкості бюджету може служити метою управління ресурсами в короткостроковому періоді. Рівень поточної стійкості бюджету можна оцінити по виконанню плану поточних платежів до бюджету, величині кредиторської заборгованості.

2) Довгострокова стійкість - Означає динамічну рівновагу системи в процесі її розвитку. Довгострокова фінансова стійкість повинна характеризуватися позитивною динамікою фактичних і прогнозних характеристик основних параметрів бюджету[5, с. 142].

Таким чином, стійкість місцевого бюджету як стан доходів і видатків бюджету, їх структуру і динаміку, які забезпечують органам місцевої влади можливість повного, своєчасного і незалежного від інших бюджетних рівнів виконання своїх зобов’язань, сприяє збалансованому розвитку економіки та соціальної сфери. Задля збереження стійкості місцевого бюджету його структура повинна забезпечувати необхідні потреби регіонального господарства і населення, а також ініціювати соціально-економічний розвиток територій.

**Література**:

1. Алєксєєв І. В. Бюджетна система України: навч. посібник / І. В. Алєксєєв, Н. Б. Ярошевич – К. : Хай-Тек Прес, 2008. – 376 с.

2.Бюджетний кодекс України. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2456-17>

3. Дем’янчук О. І. Місцеві фінанси : навч. посібник / О. І. Дем’янчук. – Острог : Видавництво Національного університету “Острозька академія”, 2013. – 340 с.

4. Загальна теорія фінансів / під. ред. Л. А. Дробозиной. - М.: Банки і біржі,

Ізд.об'ед. «ЮНИТИ», 1995. - 256 с.

5.Коритько Т.Ю. Методи оцінки фінансової стійкості місцевих бюджетів [Електронний ресурс] / Т.Ю. Коритько // Економічний простір. –2008. – №12. – С.140 – 145. – Режим доступу:<http://nbuv.gov.ua/portal/Soc_Gum/Ekpr/2008_12/1/koritko.pdf>

**Науковий керівник**:

кандидат економічних наук, доцент Коренюк Людмила Володимирівна.