**Микола Мельник**

**(Дрогобич, Україна)**

**ПРАВОВА ОСНОВА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ ДІТЕЙ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ В УКРАЇНІ**

Соціальний захист населення є одним з ключових завдань кожної держави, в якій панує принцип верховенства права, і Україна в цьому аспекті не винятком. Особливої актуальності питання соціального захисту набули в 2014 році, коли росія порушила норми міжнародного права, анексувавши АР Крим та розпочавши війну на Донбасі, а з початком повномасштабного російського вторгнення на територію Української держави постали нові проблеми у цій сфері. В умовах активних бойових дій страждає все мирне населення, але діти є однією з найбільш незахищених категорій, які потрапляють у зону ризику за таких обставин. Тому метою статті є аналіз правової основи соціального захисту дітей, постраждалих внаслідок російської агресії проти України.

Війна породила безпрецедентні виклики для державної політики у сфері охорони дитинства і спонукала законодавця до вдосконалення відповідної нормативно-правової бази. У зв’язку з війною було внесено низку змін до Закону України «Про охорону дитинства», зокрема, закріплено обов’язок держави вживати всіх необхідних заходів для забезпечення захисту дітей, які перебувають у зоні воєнних дій і збройних конфліктів, дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій і збройних конфліктів, догляду за ними та возз’єднання їх із членами сім’ї, включаючи розшук, звільнення з полону, повернення в Україну дітей, незаконно вивезених за кордон (ст. 301 Закону України «Про охорону дитинства)[1].

У Законі України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб»чітко визначено права, свободи та законних інтересів дітей – внутрішньо переміщених осіб, зокрема: право на захист від примусового внутрішнього переміщення або примусового повернення на покинуте місце проживання; право на взяття на облік внутрішньо переміщеної особи; право на отримання документів, що посвідчують особу та підтверджують громадянство України, або документів, що посвідчують особу та підтверджують її спеціальний статус; право на соціальний захист, зокрема, відновлення усіх соціальних виплат, отримання соціальних послуг тощо [2].Відзначимо, що на жовтень 2024 року в Україні серед внутрішньо переміщених осіб уже зареєстровано близько 906 тисяч дітей[3].

Постановою Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2017 р. № 268 було затверджено порядок надання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів. Для отримання цього статусу потрібно подати заяву через законного представника; особа, яка досягла 14 р., має право звернутися самостійно в службу в справах дітей для отримання цього статусу. Тоді орган опіки та піклування протягом 30 днів надасть статус або відхилить подання на основі рішення комісії з питань захисту прав дитини [4]. Станом на липень майже 250 тисяч дітей визнані постраждалими від воєнних дій та збройних конфліктів [5].

В умовах повномасштабного російського вторгнення був створений спеціальнийКоординаційний штаб з питань захисту прав дитини в умовах воєнного стану, наділений низкою важливих повноважень, серед яких: координація дій органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування щодо організації евакуації дітей; координація дій центральних та місцевих органів виконавчої влади щодо розміщення та задоволення потреб дітей, евакуйованих у безпечні регіони України, та тих, які переміщені у держави тимчасового/транзитного перебування; визначення шляхів і способів вирішення проблемних питань щодо захисту прав дитини в умовах воєнного стану;прийняття оперативних рішень щодо захисту прав дітей та ін. [6].

Ще одним вагомим кроком для захисту дітей під час воєнного стану стало прийняття Закону України «Про соціальний захист та підтримку дітей, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впорядкування надання соціальних послуг та виплат» [7], який набув чинності 5 січня 2025 року.

Найперше варто звернути увагу на законодавче визначення терміна «дитина, яка постраждала внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України». Це дитина, батьками якої є громадяни України, а також іноземці або особи без громадянства, які законно перебувають на території України, і яка постраждала внаслідок російської збройної агресії. Законодавець наводить доволі широкий перелік обставин, через які може постраждати дитинау зв’язку з діями російського агресора: поранення, контузія, каліцтво; фізичне, сексуальне, психологічне насильство; викрадення дитини, примусове вивезення, депортація, полон; залучення до збройних формувань, утримання на території ,де велися активні бойові дії або ж на тимчасово окупованій території. Окремо до переліку причин належить втрата дитиною батьків, опікуна або ж піклувальника чи позбавлення батьківських прав внаслідок збройної агресії.

Вищеназваним Законом закріплена розгалужена система заходів соціального захисту та підтримки дітей,які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації. Передбачається, зокрема, надання компенсації за шкоду життю та здоров’ю дитини,надання медичної, реабілітаційної, психологічної допомоги, послуг з оздоровлення та відпочинку, організація здобуття освіти і створення безпечного освітнього середовища, надання допомоги у поверненні дитини в Україну, возз’єднання дитини із сім’єю, виплата пенсії у зв’язку з втратою годувальника, житлове забезпечення дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування тощо.

Варто відзначити також, що Закон передбачає створення Державного реєстр дітей, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України. Він покликаний, найперше,фіксувати кількість постраждалих та загиблих дітей, накопичувати інформацію про шкоду, завдану таким дітям, а також забезпечувати цією органи державної влади та місцевого самоврядування,їхніх посадових осіб,зокрема, для забезпечення соціального захисту та інших гарантій постраждалим дітям. Водночас, накопичені дані та інформація в реєстрі, Україна зможе використати при поданні позовів до міжнародних судів для відшкодування збитків, які завдав російський агресор.

Доцільно звернути увагу на статистичні дані, щодо кількості постраждалих дітей внаслідок агресії рф проти України. На це питання відповідь дають ювенальні прокурори. Зокрема станом на 22.10.2024 р., загальна кількість постраждалих дітей в Україні сягнула цифри більше ніж 2230. Серед них: 581 дитина загинула та понад 1649 отримали поранення різного ступеня тяжкості. Щодо регіональної статистики, то серед «лідерів» за кількістю постраждалих дітей є: Донецька, Харківська, Дніпропетровська, Херсонська, Київська та Запорізька області [8].

Платформа «Діти і війна», яка була створена Міністерством реінтеграції разом з Національним інформаційним бюро за дорученням Офісу Президента України, станом на березень 2025 року подає статистику щодо кількості постраждалих дітей, посилаючись на Офіс Генерального прокурора, Національну поліцію України та «Bring Kids Back UA»: 19 дітей постраждало від сексуального насильства; 19 546 дітей депортовані та/або примусово переміщені; 1817 – поранено[9].

На нашу думку, офіційна інформація є приблизною і далекою від реальної ситуації. Вважаємо, що внаслідок російської збройної агресії проти України практично кожна дитина зазнала порушень своїх основних прав і свобод, закріплених Конституцією України та Законом України «Про охорону дитинства», таких як: право на життя та захист від посягання на нього, право на охорону здоров’я, право громадянство, право на розвиток, право на освіту та ін. Подібну думку висловлюють й інші дослідники: «агресор грубо порушує всі права дітей – на життя,здоров’я, особисту безпеку, на освіту, сімейне виховання тощо» [10].Як зазначає В.О.  Джуган, «РФ своїми діями постійно порушує права дітей, а найпоширенішеними злочинами є: використання заборонених засобів та методів ведення війни; відмова в доступі до гуманітарної допомоги; викрадення та незаконне вивезення дітей; вербування і використання дітей у війні; вбивства і каліцтва дітей; зґвалтування та інші форми сексуального насильства щодо дітей; напади на школи, лікарні, позашкільні заклади розвитку та на незахищених осіб, які пов’язані з ними; блокування евакуації дітей з зони бойових дій тощо» [11]. Безперечно, всі злочини проти дітей на території України з боку російського окупанта мають бути розслідувані на належному рівні, а винні особи – притягнені до кримінальної відповідальності.

Отже,правова основа соціального захисту дітей в умовах воєнного стану в Україні є комплексною системою норм національного та міжнародного права, спрямованою на забезпечення прав, свобод та законних інтересів кожної особи, яка не досягла 18-річного віку. Українське законодавство передбачає широкий спектр заходів соціального захисту дітей, постраждалих від російської збройної агресії, однак їх реалізація може бути ускладнена тим, що війна триває і можуть виникати проблеми у забезпеченні ефективного доступу до соціальних послуг, реабілітації та інтеграції постраждалих дітей у суспільство.

**Література:**

1. Про охорону дитинства: Закон України від 26.04.2001№ 2402-III (зі змінами).URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2402-14#Text.
2. Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб: Закон України від20.10.2014№ 1706-VII (зі змінами). URL:https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1706-18#Text.
3. Мінсоцполітики оприлюднило статистику про кількість ВПО в Україні за областями / Антикризовий медіа-центр. 23.10.2024. URL: https://acmc.ua/minsoczpolityky-oprylyudnylo-statystyku-pro-kilkist-vpo-v-ukrayini-za-oblastyamy/.
4. Порядок надання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів : затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2017 № 268 URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/268-2017-%D0%BF#n8.
5. Майже 250 тисяч українських дітей визнані постраждалими від війни / Українська Гельсінська спілка з прав людини. 12.07.2024. URL: https://www.helsinki.org.ua/articles/mayzhe-80-tysiach-nepovnolitnikh-ukraintsiv-vyznani-postrazhdalymy-vid-viyny/.
6. Про утворення Координаційного штабу з питань захисту прав дитини в умовах воєнного стану: постанова Кабінету Міністрів України від17.03.2022 № 302. URL:https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/302-2022-%D0%BF#Text.
7. Про соціальний захист та підтримку дітей, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України, та внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впорядкування надання соціальних послуг та виплат : Закон України від 08.10.2024№ 3999-IX.URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3999-20#Text.
8. Ювенальні прокурори: 581 дитина загинула в Україні внаслідок збройної агресії рф / Офіс Генерального прокурора. 22.10.2024. URL: https://gp.gov.ua/ua/posts/yuvenalni-prokurori-581-ditina-zaginula-v-ukrayini-vnaslidok-zbroinoyi-agresiyi-rf.
9. Портал «Діти і війна». URL: https://childrenofwar.gov.ua/.
10. Проць О. Є., Клиса О. А. Нормативно-правові основи захисту дітей в Україні в умовах збройного конфлікту.*Держава та регіони. Серія: Право.* 2023. № 2(80). С. 125 – 130. DOI https://doi.org/10.32840/1813-338X-2023.2.22.
11. Джуган В. О. Проблеми захисту прав дітей під час воєнних дій в Україні. *Юридичний науковий електронний журнал.* 2022. № 8. С. 63–67. DOI https://doi.org/10.32782/2524-0374/2022-8/12.

**Науковий керівник**

кандидат юридичних наук, доцент Проць Олександра Євстахіївна.